

**РЕШЕНИЕ**  
**Совета по защите прав предпринимателей и противодействию коррупции**  
**Национальной палаты предпринимателей**  
**Республики Казахстан «Атамекен»**

г. Астана

№ 3

27 апреля 2022 года

Рассмотрев информацию Казахстанской ассоциации таможенных брокеров/представителей об ограничениях предпринимательства во внешнеэкономической деятельности, Совет по защите прав предпринимателей и противодействию коррупции Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» **ОТМЕЧАЕТ:**

Несмотря на проводимые государством меры по совершенствованию таможенного администрирования, все еще остаются не решенными ряд вопросов, которые ограничивают внешнеэкономическую деятельность предпринимателей.

В 2021 и текущем году в НПП «Атамекен» от субъектов бизнеса поступило 111 обращений затрагивающие вопросы ограничения их инициативы в сфере внешнеэкономической деятельности. Казахстанская ассоциация таможенных брокеров с 2021 года перед Комитетом государственных доходов безуспешно инициирует решение 34 проблемных вопросов. По мнению Ассоциации брокеров, проблемами таможенного администрирования остаются: длительность и непрозрачность таможенных процедур; отсутствие современных информационных систем; слабая инфраструктура пунктов пропусков и зон таможенного оформления и др.

Так, сложившаяся ситуация на рынке по предоставлению услуг страхования гражданско-правовой ответственности профессиональной деятельности таможенных брокеров/представителей страховыми компаниями значительно осложнена. Отсутствие единообразной практики применения способов обеспечения исполнения обязанностей по уплате таможенных пошлин, налогов, исчисления сроков исполнения требований таможенных органов, приводит к различному толкованию норм законодательства, в том числе по применению договоров страхования всеми участниками процесса, что негативно влияет на упрощение процедур таможенного оформления.

Кроме этого, несмотря на закрепление законом оснований, влекущих освобождение от ответственности за недостоверное декларирование и официальное разъяснение Верховного Суда о применении этих положений на практике, в деятельности органов государственных доходов сформировалась необоснованная практика привлечения таможенных брокеров/представителей к ответственности по ч.1 ст.551 КоАП, что является ограничением их деятельности, а «свободное» применение и толкование норм закона создают почву для формирования коррупционных рисков.

Новая модель декларирования в виде Центра электронного декларирования не только не достигла задекларированных целей при его создании в части формирования единообразной ценовой политики и принимаемых решений, оптимизации затрат бизнеса на логистику

внешнеторговых грузов, но и исключила возможность обжалования принимаемых решений должностными лицами Центра.

В настоящее время нерезиденты Казахстана не имеют возможности помещения товаров под таможенную процедуру таможенного склада без образования постоянного учреждения. Это оказывает негативное влияние на уровень международной и электронной торговли, сужение рынка.

Недостаточная работа уполномоченного органа по внедрению института саморегулирования в области таможенного дела снижает конкурентоспособность, качество предоставляемых услуг, а также ответственность участников рынка. Все это отражается на качестве таможенного оформления.

Слияние в 2014 году налоговой и таможенной службы в один государственный орган не позволило сформировать высокоэффективную систему государственных доходов. Структура является громоздкой, утерян контроль за перемещаемыми товарами через границу, процедуры таможенного контроля размыты, информационные системы налоговых и таможенных служб не интегрированы, потерян профессиональный состав сотрудников таможенных органов. В итоге предприниматель не может получать качественные государственные услуги в области таможенного дела.

Доводы союза предпринимателей о недостаточной конструктивной позиции Комитета государственных доходов на снятие административных барьеров подтверждаются выводами уполномоченного органа по противодействию коррупции.

По мнению Агентства по противодействию коррупции, наиболее непрозрачной является внедренная в таможенном деле система управления рисками со ссылкой на конфиденциальность и таможенную тайну. Закрытость не позволяет участникам внешнеэкономической деятельности оценить обоснованность действий сотрудников таможенных органов.

**В целях защиты прав предпринимателей, Совет по защите прав предпринимателей и противодействию коррупции Национальной палаты предпринимателей РК «Атамекен» РЕШИЛ:**

1. Отметить, что существующий организационный статус таможенной функции государства не обеспечивает достаточный уровень взаимодействия уполномоченного органа с ассоциацией таможенных брокеров/представителей, что не способствует реализации предпринимательской инициативы во внешнеэкономической деятельности и развитию взаимовыгодного партнерства бизнес-сообщества с органами государственной власти, формирует организационные и правовые коллизии, связанные в том числе с коррупционными рисками.

2. Исходя из требований Концепции антикоррупционной политики Республики Казахстан на 2022 - 2026 годы и Хартии предпринимателей Казахстана по противодействию коррупции, **рекомендовать:**

2.1. **Правительству Республики Казахстан** в целях повышения эффективности и оперативности принятия решений изучить вопрос о необходимости выделения таможенной службы в самостоятельное подразделение с приданием ей функций правоохранительной службы.

## **2.2. Министерству финансов Республики Казахстан:**

1) в соответствии с поручениями Президента Республики Казахстан Токаева К.К. организовать Консультативный комитет по таможенному регулированию в Комитете государственных доходов и его территориальных органах с участием представителей НПП «Атамекен» и отраслевых объединений субъектов бизнеса для разрешения наиболее острых проблем предпринимательства в сфере таможенного регулирования;

2) направить разъяснение в территориальные органы государственных доходов, НПП «Атамекен» и отраслевым объединениям субъектов бизнеса по применению способов обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов в соответствии с таможенным законодательством, сроков исполнения требований таможенных органов по каждому виду обеспечения, в том числе и страхованию;

3) провести анализ применения ч.1 ст.551 КоАП РК, по итогам которого направить разъяснение в территориальные органы государственных доходов с учетом положений нормативных постановлений Верховного Суда Республики Казахстан №7 от 06.10.2017г. «О некоторых вопросах применения судами норм Особенной части Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях»;

4) формализовать документы, содержащие выводы и решения должностных лиц Центра электронного декларирования, предав им официальный статус для возможности их обжалования в случае несогласия;

5) совместно с НПП «Атамекен», Казахстанской Ассоциацией таможенных брокеров/представителей в целях обеспечения прозрачности действий должностных лиц Центра электронного декларирования, обеспечения единообразной ценовой политики и принимаемых решений, оптимизации затрат бизнеса на логистику внешнеторговых грузов, внести изменения в нормативные правовые акты в части формирования и применения ценовой информации при определении таможенной стоимости;

6) совместно с заинтересованными государственными органами рассмотреть вопрос о соответствии действующему законодательству сложившейся практики обязательного образования постоянного учреждения нерезидента ЕАЭС в случае размещения товара на таможенной процедуре таможенный склад.

7) совместно с Министерством национальной экономики Республики Казахстан направить предложения по внесению изменений и дополнений в Таможенный кодекс ЕАЭС в части развития института саморегулирования в области таможенного дела.

8) изучить международный опыт по созданию и развитию института саморегулирования в области таможенного дела на основании которого выработать оптимальную модель развития данного института в Казахстане;

9) с учетом рекомендаций Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции по итогам внешнего анализа коррупционных рисков осуществить комплекс мер по повышению транспарентности в деятельности Комитета государственных доходов и принимаемых им нормативно-правовых актов.

### **2.3. Генеральной прокуратуре Республики Казахстан:**

1) мерами прокурорского надзора обеспечить выполнение Комитетом государственных доходов требований Указа Президента Республики Казахстан от 08.04.2022г. «О проведении встреч руководителей центральных исполнительных органов с населением» в части взаимодействия с объединениями субъектов предпринимательства и рассмотрению вносимых в его адрес предложений предпринимателей по совершенствованию нормативно-организационной деятельности, ликвидации барьеров предпринимательской деятельности во внешнеэкономических отношениях;

2) сформировать основанную на законе практику применения части 1 статьи 551 КоАП в целях исключения нарушения прав предпринимателей в виде необоснованного и незаконного привлечения к ответственности по этой статье;

3) шире применять меры привлечения к установленной законом ответственности должностных лиц, незаконно привлекающих предпринимателей по ч.1 ст.551 КоАП.

**2.4. Агентству Республики Казахстан по противодействию коррупции** обеспечить реализацию внесенных рекомендаций Комитету государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан по итогам внешнего анализа коррупционных рисков в его деятельности в части расширения открытости при формировании системы управления рисками и издаваемых правовых актов, затрагивающих права и интересы субъектов предпринимательства во внешнеэкономических отношениях.

**2.5. Казахстанской Ассоциации таможенных брокеров/представителей** направить свои предложения по внедрению института саморегулирования в Комитет по вопросам развития саморегулирования НПП «Атамекен».

3. Информацию о результатах рассмотрения рекомендаций просим предоставить в Совет по защите прав предпринимателей и противодействию коррупции Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» к 15 июня 2022 года.

**4. Материалы заседания Совета по защите прав предпринимателей и противодействию коррупции Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» для сведения направить в Администрацию Президента Республики Казахстан и Правительство Республики Казахстан.**

**Председатель Совета**

**К. Сулейменов**