

**Исх. № АБ-57 от 21.11.2024г.**

**Министру финансов**

**Республики Казахстан**

**Такиеву М. Т.**

*копия:* **Председателю Президиума**

**Национальной палаты предпринимателей**

**Республики Казахстан**

**«Атамекен» Баталову Р.А.**

***О проблемных вопросах***

***к НИП «Keden»***

**Уважаемый Мади Токешович!**

ОЮЛ «Казахстанская Ассоциация таможенных брокеров (представителей)» *(далее – Ассоциация / ОЮЛ «КАТБ(П)»)* выражает свое уважение и информирует о следующем.

Соответствующими объявлениями, **«WhatsApp»-сообщениями** (от 09, 12 и 16 ноября 2024 года **(«НИП "КЕДЕН" - Официальный t.me»)),** соответственно, а также **письмом КГД МФ РК от 12.11.2024г. № КГД-13-1-10/10515-И,** до участников ВЭД Казахстана, в т.ч. и Ассоциации *(а Ассоциация затем информировала 113, ТОО-таможенных представителей, имеющих актуальные эл.адреса)* была доведена информация **«О запуске функционала в информационной системе «Кeden», связанного с подачей предварительной информации, транзитной декларации, регистрацией сертификата обеспечения уплаты ТПиН, документом хранения товаров, осуществления таможенного контроля по досмотру/осмотру товаров и транспортных средств».**

**С 18 ноября 2024 года** в Ассоциацию стали поступать вопросы и жалобы, и в первую очередь, от таможенных представителей на автомобильном пункте пропуске «Бахты» на казахстанско-китайской государственной границе.

Ассоциация внимательно изучила сложившуюся ситуацию и выделила наиболее актуальные из них:

**1).** **Разработчиками НИП «Кеден» не учтены, не приняты во внимание замечания в предыдущий период,** ни в оформлении ДХТ, ни в ПИ, ни в ТД, что повлекло огромные простои транспорта. В начальной технологии ОГД ни в состоянии оформить ДХТ и все дальнейшие процедуры связанны только с не контролируемым простоем.

Наверное, созданные чаты с участием КГД были только для «спускания пара», а не для работы с предложениями.

**2). Особенности Технологических процессов работы железнодорожных станций** Казахстана на государственной границе с КНР и странами Центрально-Азиатского региона (Узбекистан, Кыргызстан, Туркменистан).

Малейшая задержка железнодорожных вагонов, контейнерных платформ (а в целом, грузовых ж.д. составов на гос.границе Казахстана), в том числе, якобы несвоевременного оформления таможенных документов по причине несовершенства, недоработки и многочисленных ошибок **в НИП «Кеден»,** **ложится тяжёлым бременем на представителей малого и среднего бизнеса Казахстана, в т.ч. и финансовой ответственностью – штрафами за простой подвижного состава.**

Здесь мы видим, что **разработчики НИП «Кеден» не провели** **соответствующую работу с сотрудниками территориальных органов государственных доходов** (далее – ОГД), работающих в МПП *(они так же обучаются в аварийном формате)* и с Министерством транспорта РК и НК «Қазақстан темір жолы».

Ассоциация ранее просила обратить внимание и дать ответ на вопрос: **«Какое участие по данному информационному продукту предусмотрено в иных государственных органах Республики Казахстан,** *в частности, в Комитете национальной безопасности, в Министерстве цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности (процедура согласования и/или иные контрольные мероприятия)***?».**

Необходимо отметить, что нарушение Технологических процессов работы пограничных ж.д. станций Казахстана **автоматически (зеркально)** отражается на специфике работы Пограничной Службы Комитета национальной безопасности Республики Казахстан, а также создаёт неудобства и нарушает работу железнодорожных администраций сопредельных с Казахстаном государств.

Необходимо также обратить внимание, что Совместный приказ КГД МФ РК и КТЖ не был пересмотрен; не были внесены соответствующие изменения в Технологические схемы (по видам транспорта); правоотношения таможенных представителей не прописаны в контексте и **с учетом новой НИП «Кеден».**

На сегодня, всё осталось не прежнем уровне: для заполнения и подачи транзитной декларации остались те же самые 3 часа, а для выпуска и регистрации сотрудникам ОГД оставили 5 часов, также, как и было в ИС «Астана-1». Это время не логично и не соотносится **с НИП «Кеден» по причине её недоработки и неудобств в применении.**

Графы, где ответственность по заполнению была возложена на сотрудника ОГД, без объяснений, обоснований и принудительно возложили на таможенных представителей. Например, количество пломб и номера пломб таможенные представители теперь обязаны заполнять самостоятельно, хотя в Решении Коллегии Евразийской экономической комиссии от 30 мая 2023 года № 73 *(вступает в силу с 1 апреля 2025 года)* указано: **«по желанию декларанта или таможенного представителя».**

**3).** **Разработчики НИП «Кеден»,** при отсутствии должного анализа и контроля со стороны КГД МФ РК, **«подготовили почву»** для возникновения массы дополнительных вопросов **по правоприменению международных актов в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС).**

В частности, таможенные представители Казахстана справедливо отмечают, что **«ИС «Кеден»** разработана согласно Решению Коллегии Евразийской экономической комиссии от 30 мая 2023 года № 73, **которое вступает в силу с 1 апреля 2025 года.**

В связи с чем, требуется разъяснение, **почему ИС «Кеден» запускается в работу 16 ноября 2024 года?**

На основании какого Решения ЕЭК о порядке заполнения транзитных деклараций таможенные представители должны осуществлять свою деятельность: в соответствии с действующим Решением ЕЭК **№ 289** от 18 июня 2010 года или же на основании вышеупомянутого Решения ЕЭК **№ 73** от 30.05.2023г.?

**4). О подаче предварительной информации** *(далее-ПИ).*

**На сайте НИП «Keden»,** пропала вкладка создания транзитной ДТ без регистрации ПИ.

При создании ПИ, в последнем пункте необходимо предоставить документ, подтверждающий включение в реестр экономических операторов или таможенных перевозчиков (статусного перевозчика под таможенным контролем).

Выбор обеспечения - только документ, подтверждающий включение в реестр экономических операторов или таможенных перевозчиков, что исключает остальной список: залог, депозит, страховка и пр. ***(скриншот прилагается).***

**Ранее, Ассоциация направляла комплекс проблемных вопросов**, на которые необходимо было обратить внимание как разработчиков, так и заказчика (КГД МФ РК) нового проекта ***(письмо исх.№ АБ-49 от 28.08.2024г. прилагается).*** Как показывает практика, предложения и замечания Ассоциации не были приняты во внимание.

В своем ответе от 18 сентября 2024 года ***(исх. № ЗТ-2024-05154802, прилагается),*** Министерство финансов РК среди прочего, сообщило, цитата: «В соответствии с Законом Республики Казахстан «Об информатизации» от 24 ноября 2015 года № 418-V ЗРК, **в настоящее время ведется работа** по согласованию и утверждению технического задания с уполномоченным органом».

Таким образом, бизнес-сообщество Казахстана узнает, что работа по согласованию и утверждению **Технического задания не завершена.**

Предприниматели Казахстана не знают, чем начнется и чем закончатся требования, как к самой **ИС «Кеден»,** так и к конечным пользователям этой системы.

ОЮЛ «КАТБ(П)» вновь подтверждает свою готовность совместно обсудить и довести до разработчиков, что мы, как конечные потребители нового программного продукта **НИП «Кеден»** **(единственные юридические лица, заполняющие в ТД информацию, которую затем применяют в своей работе Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, Аппарат Правительства РК, МНЭ РК, МТИ РК, МФ РК и другие уполномоченные министерства и ведомства Казахстана),** видим, что необходимо сделать для улучшения качества и ускорения своей работы.

Именно от работы таможенных представителей РК зависит скорость прохождения товаров, в свою очередь, себестоимость услуги по таможенному оформлению, зависит от качества и эффективности нового программного продукта.

Заполнение ТД своей программе и «заливка» XML в ИС «Астана-1» занимало (в удачное время работы Интернета) около 8-10минут. Ранее таможенные представители заполняли в ИС «Астана-1» 18 граф, сейчас же заполняется более 43 граф (!) **в НИП «Кеден»:** **и где же здесь упрощение и совершенствование (цифровизация) процесса таможенного оформления?**

Переход с одного раздела на другой раздел неудобный. Нет возможности увидеть полный формат ТД для её корректировки и проверки, и сейчас это время составляет примерно 1,5 – 2 часа. С учетом наработки практики это время может сократится в 3 раза, и это может составлять около 30 минут, при отлично работающем Интернете, что все равно, более чем в 3-и раза увеличивает технологическое время. Такие же ожидания будут и при наборе ДТ, что неминуемо приведет к увеличению себестоимости работ таможенных представителей.

**Но, несмотря на это, КГД всё-таки пытается ввести в действие проект новой ИС «Кеден».**

Ассоциация также обращает внимание, что в период с 15 июля по 28 августа 2024 года, Министерство финансов и КГД организовывали и проводили многочисленные совещания, заседания, тестирования по разъяснению **проекта новой ИС «Кеден».**

Был проведен «круглый стол» Минфина с участием НПП РК «Атамекен», ОЮЛ «КАТБ(П)», а также конечных и потенциальных пользователей данной **ИС или НИП «Кеден»:** таможенных представителей, брокеров и декларантов республики.

Однако, в сентябре, октябре и ноябре 2024 года, по неизвестным причинам, такая форма сотрудничества с бизнес-сообществом Казахстана была исключена.

Ассоциация вновь предлагает учесть и предпринять следующие шаги, направленные на улучшение правоприменения **НИП «Кеден»:**

1. Включить в группу разработчиков Технического задания представителей ОЮЛ «КАТБ(П)».

2. Визуальный макет сделать привычным для профессионалов, в полной версии ТД, ДТ, ПИ, согласно Решению Комиссии таможенного союза от 20.05.2010г. № 257 «Об Инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций».

3. Срочно предоставить возможность «заливки» данных из XML, Excel.

4. Исключить административную ответственность как таможенных представителей, так и перевозчиков за несвоевременную подачу ПИ, ТД (в контексте **статьи 150 Кодекса Республики Казахстан «О таможенном регулировании в Республике Казахстан»** **и** **письма**  **Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан** **от 30 июня 2020 года № КГД-07-3-18-КГ/8936-КГД** «Касательно возникающих на практике спорных вопросах по применению положений статьи 150 Кодекса Республики Казахстан «О таможенном регулировании в Республике Казахстан», размещенного в информационной системе «Параграф»).

5. Согласовать и исключить возможность ТОО «КТЖ Грузовые перевозки» выставлять штрафы за простой подвижного состава.

6. Учитывая главные цели и задачи **НИП «Кеден»,** внести необходимые изменения и дополнения в ведомственные и межведомственные НПА:

- **Приказ Председателя КНБ РК от 23.02.2024 года № 42-қе** «Об утверждении типовых схем организации пропуска через Государственную границу Республики Казахстан лиц, транспортных средств, грузов и товаров в пунктах пропуска и иных местах, где осуществляется пропуск через Государственную границу Республики Казахстан»;

- **Совместный приказ Министра финансов Республики Казахстан от 15 марта 2018 года № 372 и Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 26 марта 2018 года № 195** «Об утверждении Правил взаимодействия органов государственных доходов с национальной железнодорожной компанией, национальным перевозчиком в сфере железнодорожного транспорта, международными аэропортами, морскими и речными портами Республики Казахстан»;

- **Приказ Заместителя Премьер-Министра - Министра финансов Республики Казахстан от 27 июня 2023 года № 707** «Об утверждении Правил пропуска через Государственную границу Республики Казахстан автомобильных транспортных средств, грузов и товаров, в том числе с использованием системы электронной очереди на платной основе».

7. Мониторинг двойной актуализации **в НИП «Кеден»** должен привести к отсеиванию не легитимных и не квалифицированных «помогаек» на границе, что должно позволить убрать из МПП на Государственной границе Казахстана нелегальные и полукриминальные «структуры».

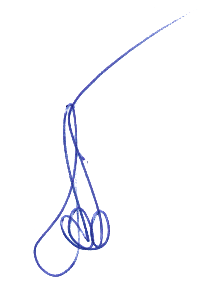
8. Дальнейший ввод в действие **НИП «Кеден»** должен происходить поэтапно, в определенном территориальном ДГД, и только после совместного КГД МФ РК и ОЮЛ «КАТБ(П)» решения о применимости системы, осуществить ввод по всем ДГД республики.

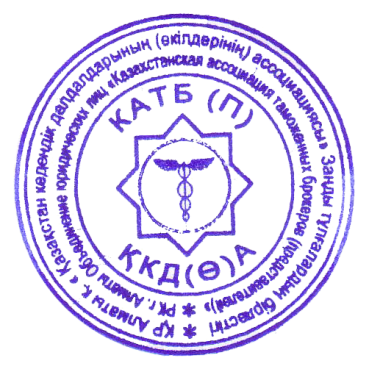
С учетом вышеизложенного и многочисленных вопросов предпринимателей/участников ВЭД Казахстана, **Ассоциация считает очень рискованным вводить в действие «сырую» и недоработанную НИП «Keden» на территории Казахстана.**

*Приложение:*

*- письмо ОЮЛ «КАТБ(П)» исх.№ АБ-49 от 28.08.2024г.;*

*- письмо МФ РК исх. № ЗТ-2024-05154802 от 18.09.2024г.;*

*- скриншот по ПИ.*



*С уважением,*

**Председатель Совета**

**ОЮЛ «КАТБ(П)» Г.А. Шестаков**

*+7 (727) 3391889*

*info@kacb.kz*