

## **Утверждено**

Член Совета Шестаков Г.А., Председатель АТБ/П  
(Республика Казахстан)

Член Совета Гелетюк И.Д., Президент  
АТБ (Кыргызская Республика)

Координатор Совета Айрапетьянц А.О., Председатель  
АТБ (Республика Узбекистан),

Член Совета Махмудова Ф.С., Председатель АТБ  
(Республика Таджикистан)

### **Решение № 5**

#### **Регионального Совета руководителей Ассоциаций таможенных брокеров (представителей) Центрально-Азиатского региона**

г. Ташкент

15 октября 2020 года

Ассоциация таможенных брокеров (представителей) Республики Казахстан, Ассоциация таможенных брокеров Кыргызской Республики, Ассоциация таможенных брокеров Республики Узбекистан и Ассоциация таможенных брокеров Республики Таджикистан в лице Руководителей Ассоциаций, обсудив вопросы повестки дня заседания Регионального Совета,

#### **РЕШИЛИ:**

**1. Утвердить:**

- а) Рекомендации регионального Совета руководителей Ассоциаций таможенных брокеров (представителей) стран Центрально-Азиатского региона по итогам проведения IV Конференции АТБ(П) ЦАР
- в) План работы Регионального Совета руководителей АТБ/П ЦАР на IV квартал 2020 года и первое полугодие 2021 года.

**Рекомендации регионального Совета руководителей  
Ассоциаций таможенных брокеров (представителей)  
стран Центрально-Азиатского региона  
по итогам проведения  
IV Конференции АТБ(П) ЦАР**

г. Ташкент

15 октября 2020 года

Учитывая:

- ✓ опыт взаимодействия АТБ/П ЦАР за 2017 – 2020 годы,
- ✓ положительный практический опыт осуществления таможенного контроля и таможенного оформления, накопленный в странах Центрально-Азиатского региона;
- ✓ возрастающий интерес к товарообороту между сопредельными государствами, равно как и с другими странами СНГ и дальнего зарубежья, вызывающий потребность таможенных брокеров и участников ВЭД в увеличении уровня знаний о таможенных процедурах в других странах;
- ✓ уровень влияния последствий пандемии COVID-19 на ведение бизнеса, осуществление таможенных процедур и мер контроля за выполнением нетарифных мер, включая сертификацию товаров,

Региональный совет, по итогам проведения IV Конференции АТБ(П) ЦАР, выработал следующие рекомендации:

1. Проводить на национальном уровне работу с целью реализации следующих упрощений:

*a. Опыт Республики Беларусь*

При экспорте:

- i. таможенное оформление производить удаленно;
- ii. пломбировать транспортное средство при пересечении границы;
- iii. в случае выявления высокого риска – таможенный досмотр производить на приграничном посту;

В любых случаях

- iv. Не требовать приложение документов к таможенной декларации. Документы предоставляются только по запросу таможни, как правило основанному на работе СУР;

*b. Опыт Литвы*

- i. совместно с национальными ТИР-ассоциациями проработать вопрос предоставления Уполномоченным экономическим операторам (УЭО) права оформления книжки Карнет ТИР на экспорт за подписью и печатью УЭО;
- ii. предусмотреть дополнительные упрощения для УЭО при увеличении размера обеспечения уплаты таможенных платежей;
- iii. предусмотреть отсутствие обеспечения уплаты таможенных платежей для УЭО с большим стажем при выполнении определенных операций или использовании отдельных прав (к примеру – помещение товаров до выпуска на собственный склад, транзит, условная таможенная оценка, отсрочка платежей и т.д.)

*c. Опыт Казахстана*

- i. при использовании процедуры предварительного декларирования определить:
  - 1. круг сведений (граф таможенной декларации), в которые допустимо вносить изменения без применения административных взысканий, когда такие изменения вносятся в таможенную декларацию после прибытия товара;
  - 2. случаи, когда, при несовпадении фактических свойств товара со сведениями, указанными в товаросопроводительных документах, не применяются административные взыскания;
- ii. увеличить процент автовыпуска при выявлении низкого уровня риска;
- iii. при выявлении среднего уровня риска допустить, по истечении двух часов с момента принятия (регистрации) декларации таможенным органом (ИС таможенного органа), выгрузку на избранный получателем СВХ (таможенный склад) при отсутствии со стороны таможенного органа действий, завершающих таможенное оформление, и каких-либо извещений о назначении таможенного досмотра;
- iv. Не требовать приложение документов к таможенной декларации. Документы предоставляются только по запросу таможни, как правило основанному на работе СУР;

*d. Опыт Таджикистана*

- i. применять условный выпуск товаров, с применением неполной таможенной декларации, при отсутствии сертификатов соответствия и/или гигиенических сертификатов (санитарно-гигиенических заключений), с обязательством их последующего предоставления при подаче полной таможенной декларации;

*e. Опыт Кыргызстана*

- i. не ограничивать передвижения транспортных средств, принадлежащих таможенным брокерам, при введении общих ограничений на передвижение во время карантинных мер;

*f. Опыт России (касательно электронного документооборота и электронных платежей)*

- i. подавать сведения в информационную систему однократно (без последующего дублирования);
- ii. формализовать документы;
- iii. обеспечивать списание сумм причитающихся к уплате на основании таможенной декларации таможенных платежей с расчетного счета, указанного в таможенной декларации;
- iv. предоставить доступ частным операторам для организации передачи информации (ПИ, декларация и т.д.) от декларанта в государственные информационные системы;

*g. Опыт Узбекистана*

- i. не требовать осуществление обязательной сертификации соответствия на ввозимые в Республику Узбекистан товары, в отношении которых выданы сертификаты соответствия аккредитованными органами стран-членов Организации экономического сотрудничества и развития;
- ii. при представлении сертификатов соответствия или протоколов испытаний, выданных органами по сертификации стран, являющихся полноправными членами Международной организации по аккредитации лабораторий (ILAC) и Международного форума по аккредитации (IAF), освобождать субъекты предпринимательства от обязательной сертификации ввозимых для собственных производственных нужд товаров, используемых в производстве продукции, подлежащей обязательной сертификации;

- iii. Рассмотреть на предмет обмена опытом и внедрения передовой практики информацию об Указе Президента Республики Узбекистан “О реформировании таможенного администрирования и совершенствовании деятельности органов государственной таможенной службы Республики Узбекистан”, представленную таможенными органами Республики Узбекистан в ходе проведения Конференции.
2. Запланировать и провести встречу с экспертами ЕС, с участием АТБ/П и таможен ЦАР, на тему «Уполномоченные экономические операторы. Условия доверия и предоставляемые упрощения»;
  3. Увеличивать взаимодействие в рамках планов СУПТ на региональном уровне;
  4. Усилить взаимодействие ассоциаций, как между собой, так и с государственными органами и иными заинтересованными лицами, в целях развития информирования бизнес-среды путем:
    - а. Дальнейшего развития и продвижения Информационного портала АТБ(П) ЦАР (<https://asian-cba.com/>), включая наполнение полезным контентом от всех желающих партнеров, с возможным развитием (в рамках государственно-частного партнерства) до совместного регионального портала таможенных администраций и АТБ/П Центрально-Азиатского региона;
    - б. Обучение участников ВЭД и таможенных брокеров требованиям и правилам, установленным в сопредельных государствах;
  5. Выполнять, по мере возможностей, следующие меры, направленные на упрощение процедур, связанных со стремлением к нулевому контакту при осуществлении ВЭД:

## I. МЕРЫ, ПРЕДПРИНИМАЕМЫЕ СО СТОРОНЫ БИЗНЕСА

*Таможенным складам, таможенным брокерам, перевозчикам, экспедиторам и иным участникам ВЭД рекомендуется:*

- а. Использовать электронные средства коммуникаций для заключения договоров, обмена счетами-фактурами и доверенностями;
- б. Где это возможно, использовать договора в форме публичной оферты;
- в. Включать в договора пункт следующего содержания:  
«любые документы считаются официально отправленными или полученными и имеют юридическую силу для сторон договора, если отправлены и получены с использованием следующих электронных почтовых адресов:
  - email Стороны 1 \_\_\_\_\_
  - email Стороны 1 \_\_\_\_\_Стороны несут ответственность за допуск к использованию указанных почтовых ящиков только лиц, имеющих соответствующие полномочия».
- г. Выдавать и принимать электронные документы, в том числе материальные доверенности и доверенности на распоряжение товаром, подписанные электронно-цифровой подписью (ЭЦП). Отказаться от требования предоставления таможенных деклараций и иных документов на бумажных носителях;
- д. Соблюдать, надлежаще в период пандемии COVID-19, санитарно-гигиенические правила по обработке и содержанию помещений, а также меры личной гигиены и безопасности, такие как применение средств индивидуальной защиты, соблюдение социальной дистанции (1,5 – 2 метра), дезинфекция поверхностей соприкосновения с документами и товаром и т.п.;
- е. Периодически (не реже одного раза в неделю) проводить инструктаж персонала по правилам поведения и соблюдения санитарно-гигиенических предписаний в период пандемии COVID-19;

- ж. Обеспечивать весь персонал всеми необходимыми средствами защиты и гигиены (маски, антисептики и т.д.);
- з. Разделять персонал (с целью минимизации контактов между физическими лицами) на две категории (стремясь весь персонал иметь в категории “а”):
  - а) персонал на удаленной работе (дом или офис, не посещаемый иными лицами (в том числе – персоналом категории “б”));
  - б) персонал на выездной работе;

***Таможенным складам, таможенным брокерам, перевозчикам и экспедиторам рекомендуется***

- и. Развивать спектр предоставляемых услуг, в том числе путем внедрения аутсорсинговых услуг по представлению товара грузополучателя/грузоотправителя перед таможенными органами в процессе помещения товаров на таможенный склад, проведения таможенного досмотра и т.п.;

## **II. МЕРЫ, ПРЕДПРИНИМАЕМЫЕ СО СТОРОНЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ**

***В части работы системы управления рисками (СУР) или иных методов, применяемых с целью выбора форм таможенного контроля:***

- а. В период ограничений, связанных с пандемией:  
Изменить работу СУР таким образом, чтобы в красный коридор попадали крайние случаи высоких рисков. В части остальных товаров, которые в обычное время попадали бы в красный коридор – предусмотреть обязательный контроль после выпуска товара по окончании карантина (*синий коридор*).

При отсутствии СУР – разработать и поддерживать методы анализа объектов и субъектов внешнеторговых операций с целью выбора форм таможенного контроля, к примеру - минимизировать применение физического досмотра товаров:

- ✓ декларируемых лицами, регулярно занимающимися внешнеэкономической деятельностью не менее трех лет;
  - ✓ при регулярном перемещении которых не выявлялись нарушения таможенного законодательства;
  - ✓ и.д.;
- б. Допускать выгрузку на таможенный склад (как после, так и до подачи таможенной декларации) без задержек, независимо от коридора СУР, в том числе в отсутствие сотрудника таможенного органа, с последующим назначением таможенного досмотра, при условии обеспечения непрерывной видеосъемки (наблюдения). При этом, в случае неявки на досмотр уполномоченного лица в назначенное время, досмотр проводится в присутствии сотрудника таможенного склада, с обеспечением непрерывной видеосъемки (наблюдения), а уполномоченное лицо обязано согласиться с выводами таможенного органа о результатах досмотра. В конфликтных случаях таможенный орган обязан допустить уполномоченное лицо к ознакомлению с видеозаписью процесса досмотра;
- в. Конкретизировать команды СУР по досмотру отдельных грузовых мест (при отсутствии необходимости проверки всей партии товара), во избежание излишней траты времени на досмотр всей партии. Адаптировать работу ИС таможенного органа под такие требования.

При отсутствии СУР – разработать и поддерживать правила, позволяющие оптимизировать затраты времени при осуществлении таможенного досмотра: проводить досмотр части грузовых мест с распространением результатов досмотра на всю партию товара и т.д.;

***В части взаимодействия сотрудников таможи и участников ВЭД:***

- г. Допускать присутствие на таможенном досмотре одного лица, имеющего доверенность на распоряжение товаром, прием, передачу и проведение досмотра, без требования присутствия лиц, указанных в графах 50 и 54 декларации на товары/грузовой таможенной декларации (далее – ГТД) *(за исключением случаев обнаружения правонарушений и подозрени в причастности к обнаруженным правонарушениям кого-либо из этих лиц. В этом случае указанные лица обязаны прибыть к месту проведения таможенных операций либо к месту дислокации таможенного органа по требованию сотрудника таможенного органа);*
- д. При досмотре (и проведении других таможенных операций) соблюдать меры безопасности, такие как применение средств индивидуальной защиты, соблюдение социальной дистанции (1,5-2 метра), дезинфекция поверхностей соприкосновения с документами и товаром и т.п.

***В части регламента таможенного оформления:***

- е. В случае необходимости проверки бумажных оригиналов – оформлять ГТД с приемом сканированных копий и назначать по таким ГТД контроль после выпуска товаров по окончании карантина *(также, как и при синем коридоре);*
- ж. В период ограничений, связанных с пандемией, продлевать по заявлению декларанта:
- время оформления ГТД на срок более трех дней;
  - срок предоставления ГТД – до 25 дней;
- з. При помещении под таможенные режимы «временное хранение» (где это применимо) или «таможенный склад» не рассматривать в качестве правонарушений случаи неправильной классификации товара по коду ТН ВЭД *(при отсутствии иных признаков декларирования не своим наименованием);*

***Смежные вопросы:***

- и. Разработать крипто-программу с целью предоставить возможность владельцу сертификата электронной подписи подписать документ вне информационных систем государственных органов.
- к. Реализовать в сервисе налогового органа «Электронная счет- фактура» (к примеру - E-Faktura в Узбекистане) передачу договоров и иных документов (*к примеру – гражданских доверенностей на распоряжение товаром*), подписанных ЭЦП;
- л. Таможенным брокерам, в случае ограничения передвижения по причине карантина во время пандемии, – выдавать разрешения на право передвижения на служебных автомобилях и автомобилях физических лиц – сотрудников таможенного брокера.

**План работ регионального Совета  
руководителей Ассоциаций таможенных брокеров (представителей)  
стран Центрально-Азиатского региона  
по итогам  
IV Конференции АТБ(П) ЦАР  
на IV квартал 2020 года и первое полугодие 2021 года.**

№ п/п	Мероприятия	Достигаемые цели	Срок исполнения	Ответственный	Примечание
1.	<p>А) Внедрение Рейтинговой системы для АТБ РТ, АТБ КР</p> <p>Б) Поддержание Рейтинговой системы со стороны КАТБ(П), АТБ РУз</p>	<p>Ранжирование для использования в СУР таможенных органов, страховых компаний, участников ВЭД; Стимулирование профессионального роста участников АТБ (П).</p>	<p>II-III квартал 2021г.</p> <p>На постоянной основе</p>	<p>Махмудова Ф.С., Гелетюк И.Д.,  Шестаков Г.А., Айрапетьянц А.О.</p>	
2.	<p>Развитие и продвижение Информационного портала АТБ(П) ЦАР (<a href="https://asian-cba.com/">https://asian-cba.com/</a>), включая наполнение полезным контентом от всех желающих партнеров</p>	<p>Информирование участников ВЭД из различных государств о тарифных и нетарифных мерах разных стран.</p>	<p>На постоянной основе</p>	<p>Махмудова Ф.С., Гелетюк И.Д., Шестаков Г.А. Айрапетьянц А.О.</p>	<p>С привлечением софинансирования за счет поддержки доноров</p>
3.	<p>Содействие таможенным органам в разработке эффективной методики измерения времени выпуска и активное участие в проведении исследований. В том числе в проведении «сквозных» исследований времени выпуска.</p>	<p>Получение более полной картины причин задержки продвижения товаров через трансграничные процедуры. <i>(раннее Исследования проводились только на территории одного государства, что не давало полной ясности причин и реальной возможности сокращения временных показателей)</i></p>	<p>I-III квартал 2021г.</p>	<p>Шестаков Г.А., Гелетюк И.Д., Махмудова Ф.С., Айрапетьянц А.О.</p>	<p>По согласованию с таможенными органами и с привлечением софинансирования за счет поддержки доноров</p>

4.	Обмен Планами национальных СУПТ, в которых задействованы представители АТБ ЦАР	Определение возможности реализации отдельных элементов на основе регионального взаимодействия.	На постоянной основе	Шестаков Г.А., Гелетюк И.Д., Махмудова Ф.С., Айрапетьянц А.О.	По согласованию с национальными администрациями, курирующими реализацию Планов СУПТ
5.	Организация обучения для АТБ РТ по принципу «тренинг для тренеров» с передачей методики и опыта проведения курсов обучения специалистов по таможенным операциям в Республике Узбекистан, с учетом опыта Кыргызской Республики (ЕАЭС).	Содействие созданию учебного центра при АТБ Таджикистана.	I-III квартал 2021г.	Махмудова Ф.С., Гелетюк И.Д., Айрапетьянц А.О.	С привлечением софинансирования за счет поддержки доноров
6.	Организация выездных семинаров-тренингов в соседних республиках для УВЭД (лектор из Узбекистана проводит лекции в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и наоборот) по особенностям применения таможенного законодательства.	Содействие региональной торговли путем повышения правовой грамотности участников ВЭД, в том числе с учетом планов реализации СУПТ в странах ЦАР.	IV квартал 2020г. – III квартал 2021 г.	Шестаков Г.А., Гелетюк И.Д., Махмудова Ф.С., Айрапетьянц А.О.	С привлечением софинансирования за счет поддержки доноров.
7.	Подготовка предложений по совершенствованию автоматического форматно-логического контроля для информационных систем электронного декларирования таможенных органов	Содействие исполнению таможенного законодательства при осуществлении электронного декларирования.	На постоянной основе	Шестаков Г.А., Айрапетьянц А.О., Гелетюк И.Д., Махмудова Ф.С.	
8.	Проведение очередного Заседания РСР (Конференции) АТБ/П ЦАР в г. Алматы	Контроль исполнения Решений Совета		Координатор Махмудова Ф.С., Шестаков Г.А.	С привлечением софинансирования за счет поддержки доноров