

Встреча бизнес-ассоциаций в Комитете государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан

16 октября 2025 года в г.Астане, по приглашению Комитета государственных доходов МФ РК, представители Национальной палаты предпринимателей РК «Атамекен», ОЮЛ «Казахстанская Ассоциация таможенных брокеров (представителей)», ОЮЛ «Союз международных автомобильных перевозчиков РК» (КазАТО), ОИПиЮЛ «Союз Автомобильных Перевозчиков и Экспедиторов Казахстана» (САПЭК), ОИПиЮЛ «Национальная Ассоциация крупногабаритных и тяжеловесных грузов РК», встретились с должностными лицами КГД МФ РК (далее – Комитет) для обсуждения текущих вопросов в сфере логистики, перевозок и таможенного администрирования.

В соответствии с повесткой дня были обсуждены следующие вопросы:

- 1) функционирование системы электронной очереди;
- 2) изменения транспортного законодательства в части осуществления транспортного контроля в местах доставки товаров при завершении таможенной процедуры таможенного транзита;
- 3) проблемные вопросы выдачи иностранных бланков разрешений;
- 4) соблюдение норм транспортного законодательства Республики Казахстан;
- 5) профессионализация деятельности таможенных представителей;
- 6) исполнение требований в соответствии со статьей 31 Кодекса Республики Казахстан «О таможенном регулировании в РК» и Решением ЕЭК от 17 апреля 2018 года № 56.

По первому вопросу Комитет информировал, что **изменения в работе автоматизированной системы электронной очереди «CarGoRuqsat» (СЭО)**, закреплены в двух нормативных правовых актах:

1). Приказ от 27 июня 2023 года № 707 «Об утверждении Правил пропуска через Государственную границу РК автотранспортных средств, грузов и товаров, в том числе с использованием системы электронной очереди на платной основе»;

2). Приказ от 25 мая 2023 года № 538 «Об определении размеров платы за пропуск через границу и прохождение по электронной очереди».

Изменения вступили в силу 23 сентября 2025 года и содержат в основном следующее.

1. Введение гарантийного обеспечения: при бронировании слота перевозчик вносит гарантийную сумму в размере 20 МРП на специальный электронный счёт. В случае двукратной неявки на пункт пропуска в течение 90 календарных дней эта сумма удерживается в бюджет. Если транспортное средство прибыло в назначенное время – средства возвращаются автоматически и могут быть использованы повторно.

Данная норма введена из-за того, что свыше 40 % ранее оформленных бронирований не используются отдельными перевозчиками по их инициативе. Это приводит к неэффективному использованию пропускной способности пунктов пропуска, создает очереди и ограничивает возможности планового регулирования транспортных потоков.

Также предусмотрена возможность один раз перенести ранее забронированную очередь на другую дату и время пересечения госграницы без повторной оплаты услуги пропуска автомобилей, грузов и товаров. При этом перенос брони на дату и время, которые освободились из-за отмены, переноса или аннулирования другой брони, не допускается (так называемое вторичное бронирование).

2. Приоритетные слоты: для отдельных категорий грузов, в первую очередь, отечественных экспортеров, введены специальные коридоры с увеличенной квотой в системе электронной очереди:

- скоропортящиеся товары;
- живые животные;
- опасные грузы;
- гуманитарная помощь.

Кроме того, уточнены и технические механизмы работы системы.

Теперь обязательными становятся фотофиксация, идентификация и автоматическая проверка данных транспорта и водителя с использованием государственных баз, включая VIN-коды и страховые сведения. Это должно сократить количество ошибок и усилить контроль над процессом пересечения. Все это призвано повысить скорость прохождения границы и обеспечить бесперебойные поставки социально значимых товаров.

Также в соответствии с поправками за местными исполнительными органами закрепили обязанность по созданию зон ожидания вблизи пунктов пропуска. Это решение должно снизить хаотичное скопление транспорта у границы и обеспечить комфортные условия для водителей в ожидании.

Помимо этого, представители Комитета напомнили, что **с 26 мая 2025 года реализована новая возможность параллельного бронирования:** в настоящее время предусмотрено оформление брони для одного и того же транспортного средства в различных направлениях при условии, что по каждой сопредельной стране допускается только одна активная бронь.

Иными словами, при наличии брони на выезд в один из пунктов пропуска, расположенных на границе с одной сопредельной страной, допускается параллельное бронирование в пунктах пропуска, расположенных на границах с другими сопредельными государствами.

В Комитете подчеркнули, что важно знать перевозчикам:

- нововведения не ограничивают право на пересечение границы, а лишь устанавливают прозрачный порядок и справедливый доступ к инфраструктуре,

- все изменения разработаны с учётом обращений перевозчиков, анализа текущей практики и действующего законодательства.

На сегодняшний день СЭО внедрена на 44 из 47 автомобильных пунктов пропуска Республики Казахстан. До конца 2025 года завершится внедрение еще на трех оставшихся пунктах. Система насчитывает более 147 тыс. зарегистрированных пользователей и свыше 2,3 миллионов бронирований.

По второму вопросу Комитетом было доведено до сведения участников совещания, что **Законом РК от 17 июля 2025 года № 213-VIII «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам развития Астаны и городов республиканского значения, национальных проектов, предпринимательства и оптимизации функций государственных органов»**, внесены дополнения в статьи 12, 402 Кодекса Республики Казахстан «О таможенном регулировании в Республике Казахстан», предусматривающие предоставление таможенным органам двух новых функций: *транспортного контроля и организации работы мобильных групп.*

В этой связи, задачи и функции таможенных органов РК дополнены в части проведения транспортного контроля в автомобильных, морских пунктах пропуска и в иных местах перемещения товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза, в том числе в местах доставки товаров, при завершении таможенной процедуры таможенного транзита.

Это будет осуществляться в виде проверки у перевозчиков **иностранных бланков разрешений (ИБР)** путем так называемого их «гашения». При этом, вопрос проведения дополнительного весо-габаритного контроля автотранспортных средств пока не поднимался.

В части готовности работы мобильных групп КГД информировал, что подготовлена необходимая нормативная правовая база, однако, в связи с нерешенностью вопроса о выделении Правительством дополнительной штатной численности, данный вопрос пока «висит в воздухе».

В связи с этим, НПП РК «Атамекен» обратила на это особое внимание и выразила опасения, чтобы начало этой работы не совпало с предновогодним ажиотажем и не стало «сюрпризом» для перевозчиков, предпринимателей и гражданского общества республики в целом.

Необходимо своевременно на местах довести данное новшество до сведения заинтересованных лиц.

Справочно:

В Закон Республики Казахстан «О таможенном регулировании в Республике Казахстан» введена новая статья 18-1 «Остановка автомобильных транспортных средств вне зон таможенного контроля».

Основаниями для остановки автомобильного транспортного средства являются:

- 1) результаты применения системы управления рисками;
- 2) информация, свидетельствующая о фактах и (или) признаках нарушения международных договоров Республики Казахстан, таможенного законодательства Евразийского экономического союза, таможенного и иного законодательства Республики Казахстан;
- 3) данные, полученные в результате анализа сведений, содержащихся в информационных ресурсах таможенных и иных государственных органов Республики Казахстан,

свидетельствующие о фактах и (или) признаках нарушения международных договоров Республики Казахстан, таможенного законодательства Евразийского экономического союза, таможенного и иного законодательства Республики Казахстан;

4) необходимость проверки сведений, полученных в результате информационного обмена с государственными и правоохранительными органами Республики Казахстан, Евразийского экономического союза или иностранных государств;

5) поручение и (или) обращение (запрос) от правоохранительных органов Республики Казахстан, Евразийского экономического союза или иностранных государств, с которыми заключены международные договоры в рамках Евразийского экономического союза и (или) международные договоры Республики Казахстан;

6) поручение таможенного органа другого государства – члена Евразийского экономического союза, в котором содержится информация о фактах и (или) признаках нарушения международных договоров Республики Казахстан, таможенного законодательства Евразийского экономического союза, таможенного и иного законодательства Республики Казахстан.

Лицо, управляющее автомобильным транспортным средством, обязано остановить автомобильное транспортное средство, предоставить доступ к нему и находящимся в нем товарам, предъявить документы на них должностному лицу таможенного органа для проведения таможенного контроля.

При остановке автомобильного транспортного средства должностное лицо таможенного органа осуществляет проверку таможенных, иных документов и (или) сведений, применяет формы таможенного контроля и (или) меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля.

В случае выявления и (или) подтверждения по результатам таможенного контроля признаков нарушения международных договоров Республики Казахстан, таможенного законодательства Евразийского экономического союза, таможенного и иного законодательства Республики Казахстан должностным лицом таможенного органа принимается решение о проведении таможенного досмотра и (или) таможенного осмотра в месте хранения.

При отказе лица, управляющего автомобильным транспортным средством, выполнить требование, либо невыполнении им такого требования автомобильное транспортное средство и находящиеся в нем товары подлежат задержанию.

В реализацию данных норм Минфин РК подготовил:

- Порядок действий должностных лиц таможенных органов при остановке автомобильных транспортных средств.

- Форму требования об остановке транспортного средства.

- Форму требования о доставке автомобильного транспортного средства, предусмотренного настоящим пунктом, утверждает уполномоченным органом.

Третий вопрос повестки дня затронул проблемы недавнего скопления автотранспортных средств, следующих в направлении Китайской Народной Республики в пункте пропуска «Нур Жолы».

Основной причиной сложившейся ситуации стало отсутствие у отечественных перевозчиков ИБР, необходимых для пересечения границы, которые обмениваются между профильными транспортными ведомствами двух стран.

В целях урегулирования данной ситуации КГД совместно с Министерством транспорта РК проводит активную работу. Так, между профильными ведомствами Казахстана и Китая продолжаются переговоры, направленные на обеспечение казахстанской стороны дополнительным количеством иностранных бланков разрешений – до 1200 в день.

Одновременно с этим, КГД провёл переговоры с Главным таможенным управлением КНР. В результате достигнута договорённость о временном увеличении числа автотранспортных средств, принимаемых китайской стороной. Также согласованы дополнительные меры по увеличению пропускной способности и ускорению процедур таможенного оформления на китайских пунктах пропуска.

С учётом сложившейся ситуации и с целью минимизации финансовых потерь перевозчиков, КГД совместно с АО «ИУЦ» МФ РК, являющимся администратором электронной очереди «CarGoRuqsat», **принял решение о продлении срока действия активных бронирований на 72 часа.** Это позволит перевозчикам сохранить ранее внесённые 1 МРП за бронирование и гарантийный взнос в размере 20 МРП, установленный обновленными правилами работы системы, и обеспечит стабильность пропуска после возобновления выдачи иностранных разрешений.

Кроме того, после поступления в страну новой партии ИБР категории «С» от Министерства транспорта КНР, отечественные перевозчики, не успевшие подать заявку на ИБР, смогут оформить и получить бланки по ранее бронированной очереди в установленном порядке.

В целом Комитет информировал, что ситуация находится на постоянном контроле. Все принимаемые меры направлены на скорейшее восстановление нормального режима пропуска автотранспортных средств и обеспечение бесперебойного транспортного потока, и в этой связи выражает благодарность перевозчикам за понимание, однако, просит временно воздержаться от поездок к пунктам пропуска до поступления новой партии ИБР.

По четвертому вопросу, Комитет обратился к присутствующим на встрече Ассоциациям, организовать совместное обучение водителей большегрузных транспортных средств. Согласно приведенной статистике наблюдается рост правонарушений, совершаемых водителями «фур» по незнанию нормативных правовых актов в сфере транспортных перевозок: от 5 тысяч в прошлом году до более 7 тысяч в текущем.

Предложение было поддержано представителями транспортных ассоциаций и решено было обсудить данный вопрос более детально, организовав, возможно, такое обучение на базе Учебно-методического центра КГД. При этом, параллельно, Ассоциации для удобства работы перевозчиков, предложили продолжить работу по увеличению количества транспортно-логистических центров (ТЛЦ).

Со своей стороны Комитет прокомментировал, что в рамках развития приграничной инфраструктуры запущены три ТЛЦ на границе с КНР, а также склад временного хранения (СВХ) для крупногабаритных АТС (вблизи пункта пропуска «Нур Жолы») и СВХ на границе с Республикой Узбекистан (пункт пропуска имени Б. Коньсбаева). Также планируется запуск двух новых ТЛЦ в районе пункта пропуска «Бахты» и в городе Алатау Алматинской области, а также открытие одного СВХ на пункте пропуска «Атамекен» (граница с

Узбекистаном). Наряду с этим, по инициативе МФ РК, частными инвесторами запущены и функционируют три автохаба на границе с КНР (вблизи пунктов пропуска «Нур Жолы», «Алаколь» и «Калжат»).

Следующий вопрос был посвящен вопросу ответственности таможенных представителей РК.

Комитет информировал, что в целях исключения фактов некорректного одновременного использования одного ЭЦП несколькими таможенными представителями, в ИС «Кеден» будет внедрена функция биометрии идентификации личности, а также создан «цифровой портрет брокера».

Это предложение поддержано Казахстанской Ассоциацией таможенных брокеров, отметившей, что такое «досье» также целесообразно дополнить с учетом занимаемого места в Рейтинге таможенных представителей РК, предусматривающего разделение таможенных представителей на категории, в зависимости от уровня риска, по установленным 15-и критериям согласно положениям приказа КГД МФ РК от 03.12.2024 № 533 «Об утверждении Критериев категорирования таможенных представителей».

Далее, Комитетом были представлены **положительные результаты проведенного КГД МФ РК в пункте пропуска «Алаколь» хронометража по подаче предварительной информации (ПИ) о прибытии товаров и транспортных средств на территорию ЕАЭС.**

Так, из 250-и автомашин 248 прибыли в пункт пропуска не позднее чем за 2 часа после подачи ПИ. Данный порядок предусмотрен Решением ЕЭК от 17 апреля 2018 года № 56 и реализован в РК с 17 февраля 2025 года в функционале ИС «Кеден» по предоставлению ПИ о товарах на автомобильных пунктах пропуска.

Данный функционал представляет собой следующее:

- регистрацию прибытия товаров и транспортных средств в автомобильных пунктах пропуска;
- прохождение контроля смежных служб (фитосанитарный, ветеринарный, санитарно-карантинного контроля).

Предварительная информация ложится за основу и преобразованию транзитной декларации. По заверению Комитета этот сервис позволит упростить и ускорить процедуру таможенного оформления, а также повысить точность и достоверность данных.

С учетом изложенного, Комитет призвал бизнес-ассоциации РК шире освещать преимущество использования данной нормы в рамках повышения ответственности перевозчиков и таможенных представителей за несвоевременное предоставление ПИ.

Завершая совещание, Комитет выразил надежду на дальнейший конструктивный диалог с бизнесом-сообществом Казахстана.